



Uchwała SO-11/0955/40/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 maja 2024 r.

w sprawie: **wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Średzkiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu z tytułu wykonania budżetu za rok 2023.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107), po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Średzkiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Średzkiego z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok wyraża następującą opinię.

Zapis art. 16 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu powiatu i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady powiatu z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium Zarządowi.

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) Komisja Rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu.

Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Wniosek o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Średzkiego z wykonania budżetu za 2023 rok został przedłożony przez Przewodniczącą Rady Powiatu Średzkiego, przy piśmie z dnia 26 kwietnia 2024 roku (wpływ do RIO w systemie e-nadzór dnia 26.04.2024 roku).

W złożonym wniosku Komisja Rewizyjna stwierdziła, że rozpatrzyła następujące dokumenty:

- sprawozdanie finansowe za rok 2023,
- sprawozdanie z wykonania budżetu,

- informację o stanie mienia komunalnego – art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy stanowi o informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego (*„Mienie komunalne – stanowi część mienia jednostek samorządu terytorialnego”* - vide *„Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym”*, red. P. Chmielnicki, Warszawa 2007).

Ponadto, Komisja zapoznała się z opinią Składu Orzekającego o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Średzkiego za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Rozpatrując sprawozdanie finansowe Komisja analizowała wszystkie elementy sprawozdania finansowego. Uznała, że sprawozdania są rzetelnie i należycie sporządzone.

Z wniosku wynika, że analizie poddano wykonanie dochodów budżetowych obejmujących dochody własne, dotacje na realizację zadań bieżących i inwestycyjnych, subwencję ogólną, dotacje z innych jednostek samorządu terytorialnego na zadania bieżące, pomoc finansową na dofinansowanie własnych zadań bieżących, jak również zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych oraz dotacje celowe otrzymane w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich. Komisja przeanalizowała również wykonanie wydatków i zapoznała się z wykonaniem przychodów i rozchodów. Sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2023 uznała za sporządzone w szczególowości adekwatnej do wymogów przepisów ustawy o finansach publicznych oraz odpowiednio do uchwał budżetowych podjętych w 2023 roku.

Analizie poddano także Informację o stanie mienia. Komisja stwierdziła, że obejmuje ona okres od 01.01.2023 r. do 31.12.2023 r., uwzględnia dane dotyczące przysługujących powiatowi praw własności, innych praw majątkowych oraz posiadania, zawiera informacje o zmianach w stanie mienia oraz o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania praw majątkowych.

W okresie sprawozdawczym Komisja Rewizyjna Rady Powiatu skontrolowała następujące zagadnienia:

- 1) wydatkowanie środków w ramach dotacji udzielanych z budżetu Powiatu przekazywanych do Klubów Sportowych (kontrola w Wydziale Oświaty, Kultury i Spraw Społecznych Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp.),
- 2) wydatkowanie środków na bieżącą działalność Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Środzie Wielkopolskiej,
- 3) terminowość załatwiania spraw obywateli w Wydziale Budownictwa Starostwa Powiatowego w Środzie Wielkopolskiej,
- 4) w zakresie realizacji inwestycji pn. „Budowa drogi łączącej tereny przemysłowe z drogą wojewódzką nr 432 - etap I” (kontrola w Wydziale Inwestycji i Dróg Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp.),
- 5) w zakresie zasad wynajmowania podmiotom zewnętrznym obiektów i nieruchomości będących własnością Powiatu Średzkiego oraz spółek powiatowych (kontrola w Wydziale Gospodarki

Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp.),

- 6) w zakresie kontroli udzielania i rozliczania dotacji przyznawanych dla spółek wodnych w powiecie średzkim (kontrola w Wydziale Środowiska i Rolnictwa Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp.).

Nie we wszystkich wymienionych wyżej kontrolach wskazano, że zakres przeprowadzonych kontroli dotyczy wykonywania budżetu roku 2023.

Komisja Rewizyjna nie wniosła zastrzeżeń do sposobu wykonywania budżetu Powiatu, stwierdzając: „(...) prowadzone badania wybranych dokumentów i sprawozdań oraz kontrole przeprowadzone w jednostkach organizacyjnych dają podstawy do pozytywnej oceny wykonania budżetu przez Zarząd Powiatu Średzkiego w 2023 roku”.

Z powyższych ustaleń wynika, że Komisja wypełniła ustawowy obowiązek oceny wykonania budżetu. Na podstawie dokonanej oceny Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Średzkiego zaopiniowała pozytywnie wykonanie budżetu za rok 2023 i sformułowała wniosek o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Średzkiego.

W skład Komisji Rewizyjnej wchodzi 5 członków. W posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 24 kwietnia 2024 r., na którym sformułowano wniosek o udzielenie Zarządowi absolutorium obecnych było 3 członków. Wszyscy obecni jednogłośnie opowiedzieli się za udzieleniem absolutorium, nikt nie był „przeciw” i nikt „nie wstrzymał się od głosu”.

Pod wnioskiem złożone zostały podpisy członków Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Średzkiego, przy czym przy nazwiskach dwóch radnych zamieszczono adnotację „nieobecny”.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Średzkiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Średzkiego z tytułu wykonania budżetu Powiatu za 2023 rok został należycie uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dnia od daty otrzymania niniejszej uchwały.

