

Uchwała SO-11/0952/21/2024

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 21 listopada 2024 r.**

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Średzkiego na 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. ze zm., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Średzkiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Średzkiego na 2025 rok

opinię pozytywną z uwagami.

UZASADNIENIE

I.

Zarząd Powiatu Średzkiego w dniu 14 listopada 2024 roku przedłożył drogą elektroniczną Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2025 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 22 czerwca 2010 roku Rada Powiatu Średzkiego podjęła uchwałę Nr XLI/240/2010 w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

II.

I. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2025 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 144.967.364,59 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 102.436.962,25 zł
 - dochody majątkowe w kwocie 42.530.402,34 zł
- b) wydatki w wysokości 142.531.641,16 zł, w tym:
 - wydatki bieżące 100.631.583,63 zł
 - wydatki majątkowe 41.900.057,53 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Nadwyżka budżetu w wysokości 2.435.723,43 zł zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, co wynika z zapisów § 3 postanowień.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w kwocie 5.672.000,00 zł, z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 3.672.000,00 zł oraz z tytułu spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§951) w kwocie 2.000.000,00 zł, co wynika z załącznika Nr 3 do projektu pn. „Plan przychodów i rozchodów na 2025 rok”. Środki zaplanowane w § 905 pochodzą z Funduszu Rozwoju Dróg. W budżecie 2024 roku omawiane środki zostały zaplanowane w dochodach Powiatu i przeznaczone na rozchody w § 994 - „Przelewy na rachunki lokat” (uchwała Nr VI/59/2024 Rady Powiatu Średzkiego z dnia 29 października 2024 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwały budżetowej na 2024 rok). W 2025 roku zostały przeznaczone na realizację inwestycji pn. „Rozbudowa drogi powiatowej nr 3742P na odcinku Szyplów – granica powiatu”.

Rozchody budżetu w kwocie 8.107.723,43 zł zostały ujęte w § 982 – „Wykup innych papierów wartościowych” w kwocie 4.925.000,00 zł, § 991 - „Udzielone pożyczki i kredyty” w kwocie 2.000.000,00 zł oraz w § 992 – „Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów” w kwocie 1.182.723,43 zł, co wynika z załącznika Nr 3.

2. W ocenie Składu Orzekającego budżet Powiatu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem Powiatu. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację ustawowych zadań obowiązkowych przez jednostki organizacyjne Powiatu oraz powiatowe służby, inspekcje i straże.
3. Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez Powiat, na zadania bieżące, na inwestycje i zakupy inwestycyjne; subwencji oraz udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, natomiast rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego nie mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.).
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakich organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III.

Skład Orzekający czyni uwagi w niżej omówionym zakresie:

1. Analiza przedłożonego projektu uchwały budżetowej wykazała, że rezerwa na zarządzanie kryzysowe ustalona została na poziomie 0,48 % wskaźnika wyliczonego na podstawie przepisów art. 26 ust. 4 ustawy

z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.). Przepisy te stanowią, iż w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W podjętej uchwale budżetowej wysokość rezerw winna zatem zostać zwiększona.

2. Analiza załączników do projektu uchwały budżetowej wykazała, że pomiędzy załącznikiem nr 2 pn. „Wydatki w układzie klasyfikacji budżetowej w roku 2025” a załącznikiem nr 4 pn. „Wykaz wydatków majątkowych Powiatu Średzkiego w roku budżetowym 2025” wystąpiła niespójność. Mianowicie, w załączniku nr 4 wykazano m.in. następujące zadania:

- a. „Modernizacja auli przy Liceum Ogólnokształcącym” w dziale 801 – „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80115 – „Technika”, § 6050 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”, z planem wydatków w kwocie 116.000,00 zł. podczas gdy w przytoczonej podziałce klasyfikacji budżetowej w załączniku nr 2 nie zaplanowano żadnych wydatków,
- b. „Budowa budynku szkoły sportowej i Bursy” w dziale 801, rozdziale 80120 – „Licea ogólnokształcące”, § 6050 z planem w kwocie 320.000,00 zł – podczas gdy we wskazanej podziałce klasyfikacji budżetowej w załączniku nr 2 zaplanowano wydatki w kwocie 436.000,00 zł i § 6370 – „Wydatki jednostek poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych” z planem w kwocie 1.715.000,00 zł oraz dziale 854 – „Edukacyjna opieka wychowawcza”, rozdziale 85410 – „Internaty i bursy szkolne”, § 6050 z planem w kwocie 545.000,00 zł i § 6370 z planem w kwocie 3.430.000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że jedną z podstawowych zasad określonych w przepisach ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania budżetu jednostek samorządu terytorialnego jest zasada jedności i spójności budżetu. Wyraża się ona m.in. tym, że postanowienia zawarte w treści budżetu muszą być zgodne z treścią załączników, jak i postanowienia zawarte w załącznikach muszą być wewnętrznie spójne. Zatem brak zgodności pomiędzy postanowieniami i załącznikami jak również pomiędzy załącznikami do badanej uchwały narusza wskazaną powyżej zasadę jedności i spójności budżetu.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

