

Poznań, dnia 28 maja 2025 r.

WA.4013.251.2.2025

Przewodniczący
Rady Powiatu Średzkiego

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie: wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Średzkiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu z tytułu wykonania budżetu za rok 2024.

Uchwała SO.11.4013.150.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 27 maja 2025 r.

**w sprawie: wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Średzkiego
w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu z tytułu wykonania budżetu za rok 2024.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
 Marcin Wydmuch

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107, z późn. zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Średzkiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Średzkiego z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok wyraża następującą opinię.

Zapis art. 16 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu powiatu i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady powiatu z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium Zarządowi.

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) Komisja Rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu.

Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Wniosek o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Średzkiego z wykonania budżetu za 2024 rok został przedłożony przez Przewodniczącą Rady Powiatu Średzkiego, przy piśmie z dnia 16 maja 2025 roku (wpływ do RIO w systemie e-nadzór dnia 16.05.2025 roku).

W złożonym wniosku Komisja Rewizyjna stwierdziła, że rozpatrzyła następujące dokumenty:

- sprawozdanie finansowe za rok 2024,
- sprawozdanie z wykonania budżetu,
- informację o stanie mienia komunalnego – art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy stanowi o informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego (*„Mienie komunalne stanowi część mienia*

jednostek samorządu terytorialnego” - vide „Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym”, red. P. Chmielnicki, Warszawa 2007).

Ponadto, Komisja zapoznała się z opinią Składu Orzekającego o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Średzkiego za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Rozpatrując sprawozdanie finansowe Komisja analizowała wszystkie elementy sprawozdania finansowego. Uznała, że sprawozdania są rzetelnie i należycie sporządzone.

Z wniosku wynika, że analizując sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok badaniu poddano wykonanie dochodów budżetowych obejmujących dochody własne, dotacje na realizację zadań bieżących i inwestycyjnych, subwencję ogólną, dotacje z innych jednostek samorządu terytorialnego na zadania bieżące, pomoc finansową na dofinansowanie własnych zadań bieżących, jak również zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych oraz dotacje celowe otrzymane w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich. Komisja przeanalizowała również wykonanie wydatków i zapoznała się z wykonaniem przychodów i rozchodów. Sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2024 uznała za sporządzone w szczególności adekwatnej do wymogów przepisów ustawy o finansach publicznych oraz odpowiednio do uchwał budżetowych podjętych w 2024 roku.

Analizie poddano także Informację o stanie mienia. Komisja stwierdziła, że obejmuje ona okres od 01.01.2024 r. do 31.12.2024 r., uwzględnia dane dotyczące przysługujących powiatowi praw własności, innych praw majątkowych oraz posiadania, zawiera informacje o zmianach w stanie mienia oraz o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania praw majątkowych.

W okresie sprawozdawczym Komisja Rewizyjna Rady Powiatu skontrolowała następujące zagadnienia:

- 1) wydatkowanie środków na działania promocyjne w Powiecie Średzkim kontrola została przeprowadzona w m-cu lutym w Wydziale Promocji i Rozwoju Powiatu Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp. – nie wskazano jakiego okresu dotyczyła.
- 2) wydatkowanie środków Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp., kontrola została przeprowadzona w m-cu marca - nie wskazano jakiego okresu dotyczyła.
- 3) wydatkowanie środków przekazywanych na Średzką Kolej Powiatową, kontrola została przeprowadzona w Wydziale Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp. – wskazano, że kontrola dotyczyła roku 2023.
- 4) w zakresie realizacji inwestycji pn. „Rozbudowa drogi powiatowej nr 3671P na odcinku Borowo-Sulęcín” kontrola w Wydziale Inwestycji i Dróg Starostwa Powiatowego w Środzie Wlkp.,
- 5) w zakresie kontroli środków na realizację zadań publicznych w trybie art. 19a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie tj. z pominięciem otwartego konkursu ofert.

Nie we wszystkich wymienionych wyżej kontrolach wskazano, że zakres przeprowadzonych kontroli dotyczył wykonywania budżetu roku 2024 roku. Uwagę o podobnej treści Skład Orzekający formułował już w odniesieniu do wniosku Komisji Rewizyjnej dotyczącego roku poprzedniego.

Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę, że Komisja Rewizyjna oceniając wykonanie budżetu Powiatu za 2024 rok uwzględniła kontrolę przeprowadzoną w 2024 roku, która swoim zakresem obejmowała rok wcześniejszy. Dokonując oceny wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok należało uwzględnić kontrole, których zakres dotyczył wykonania budżetu roku 2024. Skład Orzekający wskazuje, że udzielenie absolutorium dla Zarządu Powiatu jest bowiem związane z wykonaniem budżetu 2024 roku.

Komisja Rewizyjna nie wniosła zastrzeżeń do sposobu wykonywania budżetu Powiatu, stwierdzając: „(...) *prowadzone badania wybranych dokumentów i sprawozdań oraz kontrole przeprowadzone w jednostkach organizacyjnych dają podstawy do pozytywnej oceny wykonania budżetu przez Zarząd Powiatu Średzkiego w 2024 roku*”.

Z powyższych ustaleń wynika, że Komisja wypełniła ustawowy obowiązek oceny wykonania budżetu. Na podstawie dokonanej oceny Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Średzkiego zaopiniowała pozytywnie wykonanie budżetu za rok 2024 i sformułowała wniosek o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Średzkiego.

W skład Komisji Rewizyjnej wchodzi 5 członków. W posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 15 maja 2025 r., na którym sformułowano wniosek o udzielenie Zarządowi absolutorium obecnych było 3 członków. Wszyscy obecni jednogłośnie opowiedzieli się za udzieleniem absolutorium, nikt nie był „przeciw” i nikt „nie wstrzymał się od głosu”.

Pod wnioskiem złożone zostały podpisy członków Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Średzkiego, przy czym przy nazwiskach dwóch radnych zamieszczono adnotację „nieobecny”.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Średzkiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Średzkiego z tytułu wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok został podjęty zgodnie z wymogami prawa i jest uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dnia od daty otrzymania niniejszej uchwały.

