

Uchwała SO.11.4011.180.2025

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 8 grudnia 2025 r.**

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Średzkiego na 2026 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
Marcin Wydmuch

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Średzkiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Średzkiego na 2026 rok

opinię pozytywną z uwagą jak w pkt III uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I.

Zarząd Powiatu Średzkiego w dniu 14 listopada 2025 roku przedłożył drogą elektroniczną Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2026 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 22 czerwca 2010 roku Rada Powiatu Średzkiego podjęła uchwałę Nr XLI/240/2010 w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 127.445.399,77 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 112.985.649,77 zł
 - dochody majątkowe w kwocie 14.459.750,00 zł
- b) wydatki w wysokości 122.800.199,77 zł, w tym:
 - wydatki bieżące 111.583.649,77 zł
 - wydatki majątkowe 11.216.550,00 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od ustalonych wydatków bieżących o 1.402.000,00 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Nadwyżka budżetu w wysokości 4.645.200,00 zł zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, co wynika z postanowień § 3.

Projekt uchwały budżetowej przewiduje przychody w kwocie 1.074.550,00 zł z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905), co wynika z załącznika Nr 3 do projektu pn. „Plan przychodów i rozchodów na 2025 rok”. Rozchody budżetu w kwocie 5.719.750,00 zł zostały ujęte w § 982 – „Wykup innych papierów wartościowych” w kwocie 3.619.750,00 zł oraz w § 992 – „Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów” w kwocie 2.100.000,00 zł.

W uzasadnieniu do przedłożonego projektu uchwały budżetowej podano, że środki zaplanowane w § 905 pochodzą z Funduszu Rozwoju Dróg.

Uchwałą Nr XX/145/2025 z dnia 25 listopada 2025 r. zmieniającą uchwałę w sprawie uchwały budżetowej na 2025 rok, Rada Powiatu Średzkiego zwiększyła plan dochodów budżetu 2025 roku m.in. w dziale 600 – „Transport i łączność”, rozdziale 60014 – „Drogi publiczne powiatowe”, § 6290 – „Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł” o 1.074.550,00 zł. Z uzasadnienia do opisywanej uchwały wynika, że są to środki z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, przeznaczone na realizację zadania pn. „Przebudowa drogi 2411P w miejscowości Pławce”. Jednocześnie, kwotę 1.074.550,00 zł ujęto w planie rozchodów budżetu 2025 roku w § 994 – „Przelewy na rachunki lokat”. Z załącznika nr 4 do projektu uchwały budżetowej pn. „Wykaz wydatków majątkowych Powiatu Średzkiego w roku budżetowym 2026” wynika, że na zadanie „Przebudowa drogi 2411P w msc. Pławce” (dział 600, rozdział 60014, § 6050 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”) przewidziano wydatek w wysokości 2.149.550,00 zł, z czego 1.075.000,00 zł stanowią środki własne Powiatu a 1.074.550,00 zł stanowi dofinansowanie z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg. Ponadto, „Plan finansowy Funduszu Rozwoju Dróg na 2026 rok” stanowi załącznik nr 11 do projektu uchwały budżetowej.

2. W ocenie Składu Orzekającego budżet Powiatu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem Powiatu. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację ustawowych zadań obowiązkowych przez jednostki organizacyjne Powiatu oraz powiatowe służby, inspekcje i straże.
3. Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez Powiat, na zadania bieżące, na inwestycje i zakupy inwestycyjne; subwencji oraz udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, natomiast rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym

w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.).

5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakich organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
6. Projekt uchwały budżetowej przewiduje wydatki na pomoc finansową m.in. w:
 - dziale 600 – „Transport i łączność”, rozdziale 60001 – „Krajowe pasażerskie przewozy kolejowe”, § 2710 - „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących”, w wysokości 269.175,00 zł,
 - dziale 754 – „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa”, rozdziale 75412 – „Ochotnicze straże pożarne”, § 6300 - „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” w wysokości 200.000,00 zł.

Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownych uchwał przed przekazaniem środków finansowych.

III.

Ponadto, Skład Orzekający stwierdził, że:

W załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w dziale 854 – „Edukacyjna opieka wychowawcza”, rozdziale 85446 – „Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli” przewidziano wydatki w wysokości 10.424,00 zł, co stanowi 0,7919 % przewidzianych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli w dziale 854, § 4790 – „Wynagrodzenia osobowe nauczycieli” wynoszących 22.354.574,00 zł. W myśl przepisu art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986, z późn. zm.) w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych w wysokości 0,80 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. Skład Orzekający w tym zakresie formułuje uwagę.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.