

**UCHWAŁA NR/.../2026
RADY POWIATU ŚREDZKIEGO
z dnia 28 kwietnia 2026 r.**

w sprawie skargi na działania Zarządu Powiatu Średzkiego

Na podstawie art. 16a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2025 r., poz. 1684 orz z 2026 r., poz. 252), w związku z art. 229 pkt 4, art. 237 § 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r., poz. 1691) Rada Powiatu Średzkiego uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Powiatu Średzkiego, po rozpatrzeniu skargi na działania Zarządu Powiatu Średzkiego jako zarządcy drogi, dotyczące zadania „Budowa drogi dla pieszych i rowerów wzdłuż ulic Prądyńskiego i Kórnickiej w Środzie Wielkopolskiej”, uznaje skargę za częściowo zasadną. Zasadność dotyczy funkcjonalnego charakteru skargi, identyfikującego możliwość wystąpienia okoliczności wymagających korekt.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodnicząca Rady Powiatu Średzkiego zawiadomi skarżącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR/..../2026
RADY POWIATU ŚREDZKIEGO
z dnia 28 kwietnia 2026 r.
w sprawie skargi na działania Zarządu Powiatu Średzkiego

Stan faktyczny jest następujący. Wystąpienie mieszkańca powiatu średzkiego z dnia 29 stycznia 2026 r., dotyczące zadania „Budowa drogi dla pieszych i rowerów wzdłuż ulic Prądyńskiego i Kórnickiej w Środzie Wielkopolskiej” wpłynęło w dniu 16 lutego 2026 r. do Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu. Pismo zakwalifikowane jako skarga zostało przekazane przez Wojewodę Wielkopolskiego w dniu 18 lutego 2026 r. Radzie Powiatu Średzkiego. Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, zarządcą dróg powiatowych jest Zarząd Powiatu, który występuje też jako Zamawiający w ramach realizacji przedmiotowego zadania.

Skarga została przekazana w dniu 20 lutego 2026 r. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja odbyła posiedzenia w dniach 20 lutego 2026 r., 2 marca 2026 r., 7 kwietnia 2026 r. i 16 kwietnia 2026 r., podejmując czynności w zakresie kwalifikacji pisma, pozyskania informacji i wyjaśnień oraz szczegółowej analizy. Komisja wysłuchiwała wyjaśnień Starosty Średzkiego, Sekretarza Powiatu oraz pracowników Starostwa. W toku dyskusji na posiedzeniach wielokrotnie podkreślano, że wystąpienie skargowe obejmuje szereg kwestii natury specjalistycznej. Na posiedzeniu w dniu 2 marca 2026 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uzyskała wiedzę, że w sprawie związanej z przedmiotem skargi Instytucja Zarządzająca Programem Fundusze Europejskie dla Wielkopolski 2021-2027 wystąpiła do Starosty Średzkiego pismem z dnia 24 lutego 2026 r. o odniesienie się do przedstawionych przez skarżącego zagadnień i złożenie szczegółowych wyjaśnień.

Przedmiotem skargi, zgodnie z przepisem art. 227 k.p.a. może być w szczególności (wyliczenie przykładowe) zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Należy wskazać, że art. 229 k.p.a., wymieniony jako podstawa przekazania skargi do Rady Powiatu, ma charakter posiłkowy, przewidziany na wypadek braku innych organów właściwych do rozpatrzenia.

Komisja przyjęła, że niezbędne jest zapoznanie się z treścią odpowiedzi, jakie zostaną udzielone Instytucji Zarządzającej na jej pismo z dnia 24 lutego 2026 r. W związku z powyższym, konieczne było przedłużenie terminu rozpatrzenia skargi, na co Rada Powiatu Średzkiego wyraziła zgodę, przedłużając termin do 30 kwietnia 2026 r.

Odpowiedzi udzielone w następstwie wystąpienia Instytucji Zarządzającej w sposób istotny poszerzyły wiedzę o zakresie problemów i aktualnej sytuacji w przedmiocie realizacji projektu. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 7 kwietnia 2026r. omówiła treść wyjaśnień, wychodząc z założenia, że przekazane wyjaśnienia, również z uwagi na pozycję adresata, korzystają z waloru wiarygodności. W treści odpowiedzi występuje kilka aspektów pozwalających na pozytywne rokowania w przedmiocie analizowanego problemu. W szczególności należy przyjąć zapewnienie, że kwestie podlegające korekcie nie będą miały wpływu na zakres robót oraz na koszty realizacji inwestycji. Z uzyskanych informacji wynika, że przedstawione wyjaśnienia zostały wstępnie zaakceptowane przez Instytucję Zarządzającą Programem Fundusze Europejskie dla Wielkopolski 2021-2027.

Należy zwrócić uwagę, że ze względu na rozłączność funkcji i specjalistyczną problematykę, zaistniała dwutorowość czynności w zakresie rozpatrzenia wystąpienia skargowego.

Niezależnie od zróżnicowanych ocen, warto zauważyć, że skarga okazuje się niekiedy ważnym narzędziem w zakresie definiowania problemu, zgłaszanego – tak jak w tym przypadku – również w interesie publicznym. Należy docenić zaangażowanie osób mających specjalistyczną wiedzę i doświadczenie, podobnie każde wystąpienie mające na względzie ważne tematy społeczne. Problemowe sytuacje wskazują na rosnącą złożoność realizowanych przedsięwzięć. Jak się wydaje, jeszcze większą uwagę i staranność należy przykładąć do otrzymywanych sygnałów i informacji, jak również do doskonalenia współpracy między wszystkimi podmiotami zaangażowanymi w realizację zadań

Przenosząc powyższe oceny i uwagi na grunt uchwały w przedmiocie rozpatrzenia skargi, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przedstawiła propozycję, która została zawarta w treści uchwały.

Przewodniczący Komisji

Skarg Wniosków i Petycji

/-/ Mirosław Janicki